양천구 50플러스센터 민간위탁 동의안 검토보고서

2020.10.21.

서울특별시 양천구의회

복지건설위원회

양천구 50플러스센터 민간위탁 동의안 검토보고서

1. 회부경위

본 민간위탁 동의안은 2020.09.29. 서울특별시 양천구청장으로부터 제출되어, 2020.10.07. 당 위원회로 회부됨에 따라 이를 검토하여 보고드림(의안번호 제2515호).

2. 제안이유

가. 서울특별시 양천구 중·장년층 인생이모작 지원에 관한 조례에 따라 중·장년층이 은퇴 후 삶을 준비하고 성공적인 제2인생을 살 수 있도록 인생설계사업, 일·경력개발사업, 커뮤니티지원, 문화조성사업 등을 추진하기 위한 시설 「양천50플러스센터」를 설치하고, 운영의 효율성을 높이고자 민간위탁 하고자 함.

나.「서울특별시 양천구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조3의 규정에 의거 민간위탁에 대하여 양천구의회 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

가. 사업명 : 양천50플러스센터 운영 및 시설관리

나. 추진근거

-「양천구 중·장년층 인생이모작 지원에 관한 조례」

다. 사업대상 : 40 ~ 65세 미만 양천구 거주자

라. 위탁기간 : 3년 (2021. 7. ~ 2024. 6)

마. 위탁사무

- 양천50플러스센터 운영사무 일체 및 시설관리

- 중·장년층 인생설계사업, 일·경력개발사업, 문화조성, 커뮤니티지원 등 인생이모작 지원관련 프로그램 운영 및 다양한 정보 제공

- 그 밖에 프로그램 개설 및 운영에 필요하다고 인정하는 사업

바. 위탁방법 : 민간위탁 공개모집하여 '수탁기관 선정위원회' 심사 선정

사. 위탁예산 : 年700,000천원(시비 50 : 구비 50)

아. 시설현황

시 설 명	소 재 지	규 모	주요시설	운영인력
양천50 플러스센터	양천구 신월6동 581-1 외 36필지 (신월6동 복합청사 4층)	1,045.25㎡	사무실, 강당, 프로그램실, 방송실, 상담실, 북카페 등	10명 이내

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「서울특별시 양천구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조
- 「서울특별시 양천구 중·장년층 인생이모작 지원에 관한 조례」 제8조

5. 검토의견(전문위원 신훈)

1) 양천구 50플러스센터 민간위탁 배경 및 절차에 대한 검토

○ 새로운 인생설계를 고민하고 있는 중·장년층에게는 사회참여 및 성공적인 노후 생활을 설계를 도울 수 있는 교육·취업훈련 및 일자리지원 등 체계적인 지원 시설이 필요함.

- 이에 서울특별시는 2013년부터 '인생이모작지원센터'를 운영 중에 있으며, 2016년부터는 '50+센터'(이하 "센터"라고 함)로 명칭을 변경하였음. 자치구에는 8개소(시립 1개소, 구립7개소)의 센터를 운영 중이며, 추후 양천구를 포함하여 3개소를 개관할 계획임.

【표 1】서울시 인생이모작지원시설 현황

자치구	구분	시설명	위치	전화번호	개관일 (예정일)	건물		운영법인
						규모(층)	면적 (㎡)	법인 (위탁기간)
센터 총계			11개소	운영중 8개소 / 개관예정 3개소				
종로	시립	도심권 50플러스센터	수표로26길 28	3672-5060	14.7.10	지하1층/ 지상1,2,7,8층	1,053	50플러스재단 (19.9.1.~22.8.31)
동작	구립	동작 50플러스센터	노량진로 140	3482-5060	16.3.7	지상2층	1,096	50플러스코리안 (18.10.30.~23.10.29.)
영등포	구립	영등포 50플러스센터	여의대방로 372	2635-5060	16.5.2	지상3,4층	1,201	학교법인원광학원 (16.1.1.~20.12.31.)
노원	구립	노원 50플러스센터	노원로30길 73	930-5060	16.12.13	지하1층~ 지상5층	1,192	노원교육복지재단 (16.8.16.~22.8.15.)
서대문	구립	서대문 50플러스센터	통일로 484, 2층	394-5060	18.7.4	지하1층~ 지상3층	1,161	(재)희망제작소 (18.2.1.~20.12.31)
성북	구립	성북 50플러스센터	지봉로24길 26	923-5060	19.2.12	지상3,4층	1,072	계영복지재단 (18.12.1.~20.12.31.)
금천	구립	금천 50플러스센터	범안로17길 22	892-5060	20.5.	지하1층/ 지상1, 4~7층	1,006	복지동행 사회적협동조합 (19.10.1.~22.9.30.)
강서	구립	강서 50플러스센터	강서로68길 23	-	20.6.	지하1층~ 지상2층	2,288	50플러스코리안 (20.3.18.~23.6.30.)
서초	구립	서초 50플러스센터	염곡말길 9	-	20.7.	지하1층~ 지상3층	1,309	-
강동	구립	강동 50플러스센터	올림픽 752	-	20.12.	지하2층/지상6층	653	-
양천	**구립**	**양천 50플러스센터**	**신월동 581-1**	-	**21.7.**	**지상4층**	**1,045**	-

○ 양천 50플러스센터’(신월동 581-1, 신월6동 복합청사 4층)는 2018년 서울시로부터 건립비 15억원을 지원 받아 설계 공모 및 용역을 거쳐, 2019년 착공 후 2021년 7월 개관을 목표로 공사 중에 있음.

- 센터 운영에 따른 비용은 매년 7억원 정도가 소요될 것으로 예상되며, 그 중 3억 5,000만원은 서울시에서 지원(구비 50%이상 매칭) 받을 예정임. 따라서 내년도 하반기부터 센터를 운영하기 위해서는 이에 따른 매칭비용이 2021년도 예산에 편성되어야 할 것임.

- 그 밖에, 제278회 임시회에서 이재식 의원이 발의하였던 「서울특별시 양천구 중·장년층 인생이모작 지원에 관한 조례」가 가결되어 2020년 7월 9일부터 시행되고 있으며, 이런 절차에 따라 본 동의안이 추진된 것으로 사료됨.

2) 법적 근거 및 민간위탁 타당성에 대한 검토

○ 「서울특별시 양천구 중·장년층 인생이모작 지원에 관한 조례」 제8조 제1항에 따르면 구청장은 센터를 효율적으로 운영하기 위하여 필요하다고 인정할 때에는 사무의 전부 또는 일부를 일자리 관련 비영리 법인 또는 단체에 위탁할 수 있다고 되어 있음.

○ 한편, 「서울특별시 양천구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제3조에는 다른 법령 또는 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 본 조례에서 정하는 바에 따른다고 되어 있음.

- 이에 따라 같은 법 제4조제1항제3호 및 제4호를 살펴보면 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무, 그 밖의 시설관리 등 단순행정 관리 사무는 민간위탁을 할 수 있다고 되어 있음.

- 제출된 민간위탁 동의안의 위탁사무를 살펴 보면, 양천50플러스센터 운영사무 일체 및 시설관리, 중·장년층 인생설계사업, 일·경력개발사업, 문화조성, 커뮤니티 지원 등 프로그램 운영 및 정보 제공, 그 밖에 참여자 접수 및 홍보 등의 업무임. 이를 감안할 때, 50플러스센터 운영에는 전문지식과 기술이 필요하며, 그 밖에 시설관리 등의 단순행정 관리 사무가 예상됨.

○ 따라서, 본 민간위탁 동의안은 관련 조례에서 정하고 있는 민간위탁 대상사무의 기준을 충족하고 있으며, 타당성도 갖추었다고 할 것임. 또한, 「서울특별시 양천구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조제3항에 따라 서울특별시 양천구의회의 동의를 얻고자 하는 것으로 별 문제가 없다고 사료됨.

3) 주요 내용에 대한 의견

○ 사업대상은 40세 ~ 65세 미만의 양천구 거주자로 두고 있음.

- 양천구에 거주하는 40~64세 인구는 18만 9,563명으로 전체 인구의 41.5%에 해당됨. 이는 서울시 전체 평균인 39.8%보다 높은 수치임.

【표 2】40세이상 65세미만 양천구 거주자

(2020.09.01., 단위:명, %)

구 분	합 계	0~39세	40~64세				65세이상
			소계	40~49세	50~59세	60~64세	
인구수	456,980	203,079	189,563	79,699	76,942	32,922	64,338
구성비율	100%	44.4	41.5	17.4	16.8	7.3	14.1

○ 위탁기간은 3년(2021. 7. ~ 2024. 6.), 위탁예산은 연간 7억원(시비 50 : 구비 50)을 계획하고 있음.

- 서울시의 경우, 시책사업을 확산하기 위해 기초자치단체와 매칭하는 방식으로 사업을 진행한 후에 사업이 정착단계에 이르면 지원비용 및 매칭비율을 변경하는 경우가 있음. 마찬가지로, 본 사업의 경우에도 향후에 지원비용 및 매칭비율이 변경될 가능성을 고려하여 면밀하게 검토할 필요가 있음.

○ 양천50플러스센터는 신월6동 복합청사 4층(1,045.25㎡)에 위치할 예정이며, 운영인력은 10명 이내로 계획하고 있음.

【표 3】 시설현황

시설명	소재지	규모	주요시설	운영인력
양천50 플러스센터	양천구 신월6동 581-1 외 36필지 (신월6동 복합청사 4층)	1,045.25㎡	사무실, 강당, 프로그램실, 방송실, 상담실, 북카페 등	10명 이내
청사 및 배치도				
 신월6동 복합청사		 양천구 50플러스센터 평면도(4층)		

4) 전체 의견

○ 본 동의안은 법령 관계나 취지를 고려할 때 타당하다고 보임.

【관련법령】

「서울특별시 양천구 사무의 민간위탁에 관한 조례」

제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) ① ~ ② (생략)

③ 구청장은 국가 또는 서울특별시의 위임 사무를 민간위탁하고자 할 때에는 관계 장관 또는 시장의 승인을 받아야 하고 **자치사무는 서울특별시 양천구의회의 동의를 얻어야 한다.** 다만, 의회의 의결을 얻은 민간위탁 사무의 재위탁에 대해서는 의회의 동의를 얻은 것으로 본다.

「서울특별시 양천구 중·장년층 인생이모작 지원에 관한 조례」

제8조(위탁) ① **구청장은 센터를 효율적으로 운영하기 위하여 필요하다고 인정할 때에는 사무의 전부 또는 일부를 일자리 관련 비영리법인 또는 단체에 위탁할 수 있다.**